

“数字人文与开放数据”
学术讲座

政务大数据的要素价值

胡广伟 博士

南京大学信息管理学院 教授

政务数据资源研究所 主任

2021年6月



概 要

数据要素

政务大数据要素价值

实例

互动
Q&A



■ 1/ 加快培育数据要素市场



数据的要素禀赋

■ （二十）推进政府数据开放共享。 优化经济治理基础数据库，加快推动各地区各部门间数据共享交换……等公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范。

■ （二十一）提升社会数据资源价值。 培育数字经济新产业、新业态和新模式，支持构建农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用的场景……

■ （二十二）加强数据资源整合和安全保护。 探索建立统一规范的数据管理制度，提高数据质量和规范性，丰富数据产品。研究根据数据性质完善产权性质……





■ “加快培育数据要素市场”



数据的要素禀赋

培育数据要素市场

- 蓄“矿”：激励创建更多的数据源
- 育“矿”：激励培育更多的数据源
- 养“矿”：激励数据源的丰富与成长

构建数据价值结构

- 挖“矿”
- 数据加工生产
- 数据服务与供给

建立数据市场规则

- 制度
- 规范
- 产权
- 流通
- 管理



■1/加快培育数据要素市场



数据的要素禀赋

(四) 以满足数字经济统计监测为目的。本分类立足现行统计工作实际，聚焦数字经济统计核算需求，充分考虑分类的可操作性和数据的可获得性，力求全面、准确反映数字经济及其核心产业发展状况。

三、概念界定和分类范围

数字经济是指以数据资源作为关键生产要素、以现代信息网络作为重要载体、以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。本分类将数

数字经济核心产业是指为产业数字化发展提供数字技术、产品、服务、基础设施和解决方案，以及完全依赖于数字技术、数据要素的各类经济活动。本分类中 01-04 大类为数字经济核心产业。

《数字经济及其核心产业统计分类（2021）》

来源：国家统计局

发布时间：2021-06-03 16:14

关闭窗口 打印本页



国家统计局令

第33号

《数字经济及其核心产业统计分类（2021）》已经2021年5月14日国家统计局第10次常务会议通过。现予公布，自公布之日起实施。

局长 宁吉喆

2021年5月27日



■1/加快培育数据要素市场



数据的要素禀赋

第一章 总则

第一条 为了规范数据处理活动，保障数据安全，促进数据开发利用，保护个人、组织的合法权益，维护国家主权、安全和发展利益，制定本法。

第七条 国家保护个人、组织与数据有关的权益，鼓励数据依法合理有效利用，保障数据依法有序自由流动，促进以数据为关键要素的数字经济发展。

第十四条 国家实施大数据战略，推进数据基础设施建设，鼓励和支持数据在各行业、各领域的创新应用。

省级以上人民政府应当将数字经济发展纳入本级国民经济和社会发展规划，并根据需要制定数字经济发展规划。

第十五条 国家支持开发利用数据提升公共服务的智能化水平。提供智能化公共服务，应当充分考虑老年人、残疾人的需求，避免对老年人、残疾人的日常生活造成障碍。

中华人民共和国数据安全法



新华社客户端

发布时间: 06-11 07:34 | 新华社客户端官方帐号

新华社北京6月10日电

中华人民共和国数据安全法

(2021年6月10日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过)

目录

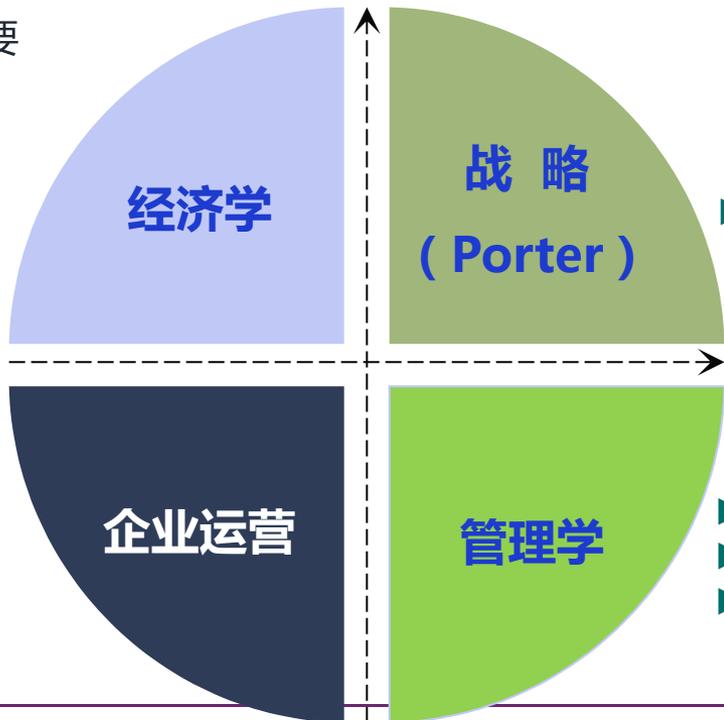


■2/什么是生产要素？

进行物质生产所必需的一切要素及其环境条件。

- ▶ 人的要素
- ▶ 物的要素
- ▶ 结合要素

- ▶ 显性要素：员工、资金、生产材料、土地、厂房、设备等
- ▶ 隐性要素，制度、流程、文化、架构、管理诀窍、技术、专利等。



数据的要素禀赋

- ▶ 初级生产要素：企业所处国家和地区的地理位置、天然资源、人口、气候以及非技术人工、资金等等，通过被动继承或者简单的投资就可获得。
- ▶ 高级生产要素：高级人才、科研院所、高等教育体系、现代通讯的基础设施等等，需要在人力和资本上先期大量和持续地投资才能获得。

- ▶ 技术
- ▶ 经济信息
- ▶ 经济管理

- ▶ 土地
- ▶ 劳动力
- ▶ 资本



■什么是生产要素？



大数据的要素禀赋

大数据是生产要素吗？！



■ 大数据是生产要素吗？



大数据的要素禀赋

国家资产

- 掌握数据主权成为继边防、海防、空防之后另一个大国博弈的空间
- 棱镜门；制裁中兴、华为；下架TikTok……

结合要素

- 让决策更科学
- 让服务更高效
- 让生产更精细
- 让科研更深入



生产力

- 征服和改造自然的客观物质力量
- 人类认识自然的能力：天文、生工、AI……
- 技术创新、服务创新、产业转型升级

生产资料

- 数据资产成为企业存亡的关键因素
- 生产原料：生产的输入、原材料、一次产品、二次产品……



■3/政务大数据是什么要素？



大数据的要素禀赋

政务大数据是要素吗？！

■ 政务大数据

✓ 政务大数据的要素禀赋

- ▶ 2012年被首次提出，美国、日本、英国率先发力，随后我国、欧盟、加拿大、韩国等加速发展。
- ▶ 2013年被称为“中国的大数据元年”。
- ▶ 2015年大数据上升为国家战略。

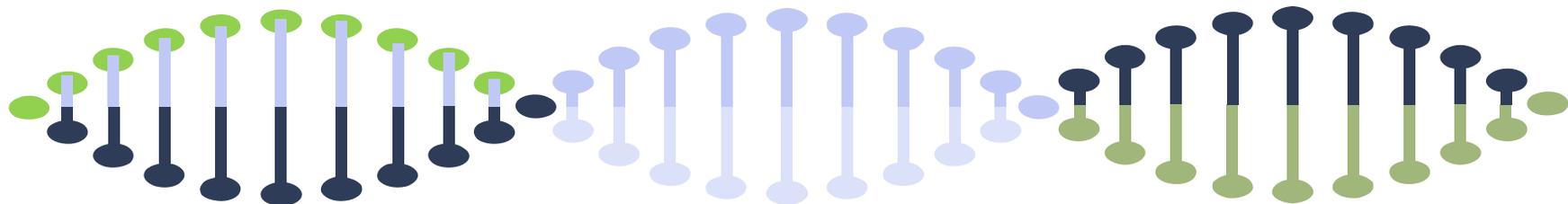




■4/政务大数据有哪些能力？



政务大数据的要素禀赋



国家优势

- ▶ 国家软实力
- ▶ 治理能力
- ▶ 先进生产力
- ▶ 技术创新.....

治理能力

- ▶ 政府治理
- ▶ 社会治理
- ▶ 环境治理
- ▶ 产业治理.....

服务能力

- ▶ 精细服务
- ▶ 精准服务
- ▶ 人性化服务
- ▶ 服务效能



■5/政务大数据的价值结构



政务大数据的价值结构

■ 大数据生产加工活动的核心是**价值结构(Value configuration)**: 以何种方式增加价值, 主要有价值链、价值商店、价值网络三类价值组织技术。

■ 价值组织技术的分类:

■ 长关联的组织技术: 依顺序关联, 各种任务是连续完成。例如: **数据产品的连续产出过程, 是一个重复性任务的执行过程, 数据材料到数据产品的转变过程等。对应于“价值链”(线)。**

■ 集中的组织技术: 该技术用于解决具体的问题, 这一过程是不断反复的。对应于 **“价值商店”(点)。**例如, **数据开放平台。**

■ 中介的组织技术: 该技术能够使两个或多个想要交易的客户取得联系。例如: **数据的供需双方之间需要的中介。对应于“价值网络”(网)。**例如, **政务服务平台。**

*三种模式都是可能存在, 而构建**价值链和价值网**是政务大数据价值创造的主要组织技术, 可以更好发挥**网络外部效应和价值的溢出效应。**



6/ 政务大数据的价值创造逻辑



政务大数据的价值创造逻辑

- 社会治理
- 智慧城市（群）
- 产业转型升级
- 技术、科研、服务创新
- 新产业
- 新业态
- 新模式
-



- 政务办公
- 政务服务
- 环境保护
-

- 孪生城市
- 监控摄像
- 监测预警
- 感知探查
-

- 一次数据：验证确认
- 二次数据：融合再生
- 三次数据：数据产品
-

- 合规合法
- 脱敏脱密
- 有用可用
-



7/ 政务大数据的价值创造场景



政务大数据的价值创造逻辑

公开透明

1

- 食品药品安全
- 企业信用（企查查）
- 个人信用
- 公车运行轨迹
-

科学决策

2

- 宏观调控（电力“GDP”）
- 产业分析
- 应急管理（公共卫生事件）
-

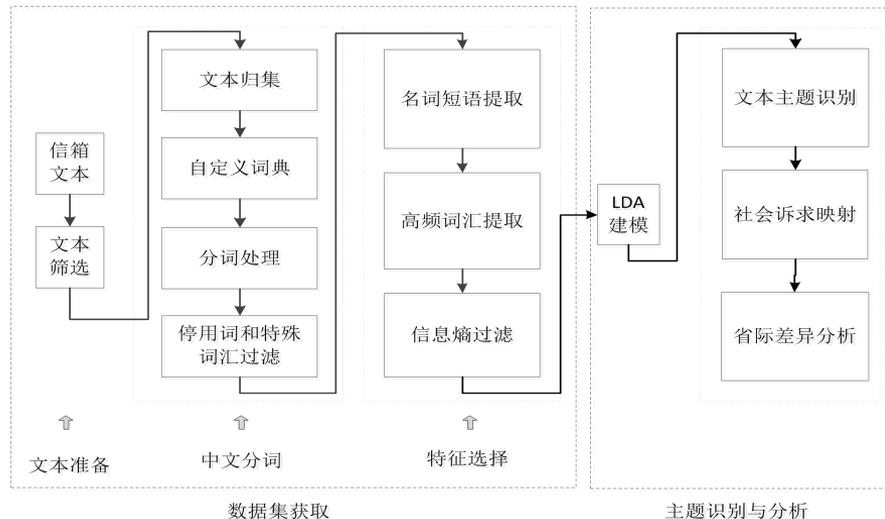
创新公共产品与服务

3

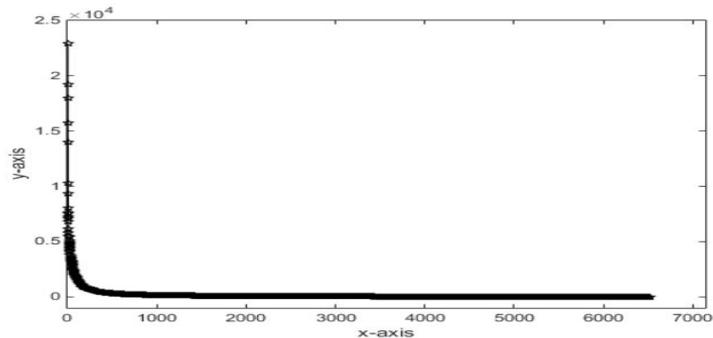
- 数据开放
- 多证合一、多图联审、“不见面审批”、一网通办
- “随手拍”
-

实例1：社会诉求的时空分布

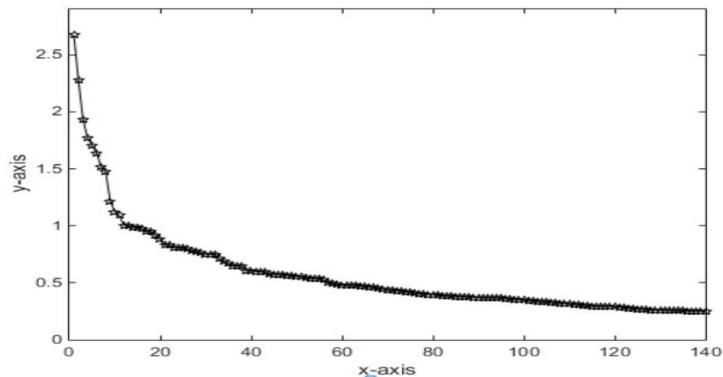
- ◆ 政民互动文本处理与数据集获取
 - ◆ 27个省和4个直辖市的所有31个省级政府领导信箱公开内容
 - ◆ 26个省级领导信箱的文本集共106810条
 - ◆ 引入自定义词典，对文本数据进行精准分词
 - ◆ 在文本主题识别基础上，对社会诉求进行分析
- ◆ 整个主题挖掘流程需要经过4个环节的11个具体步骤：



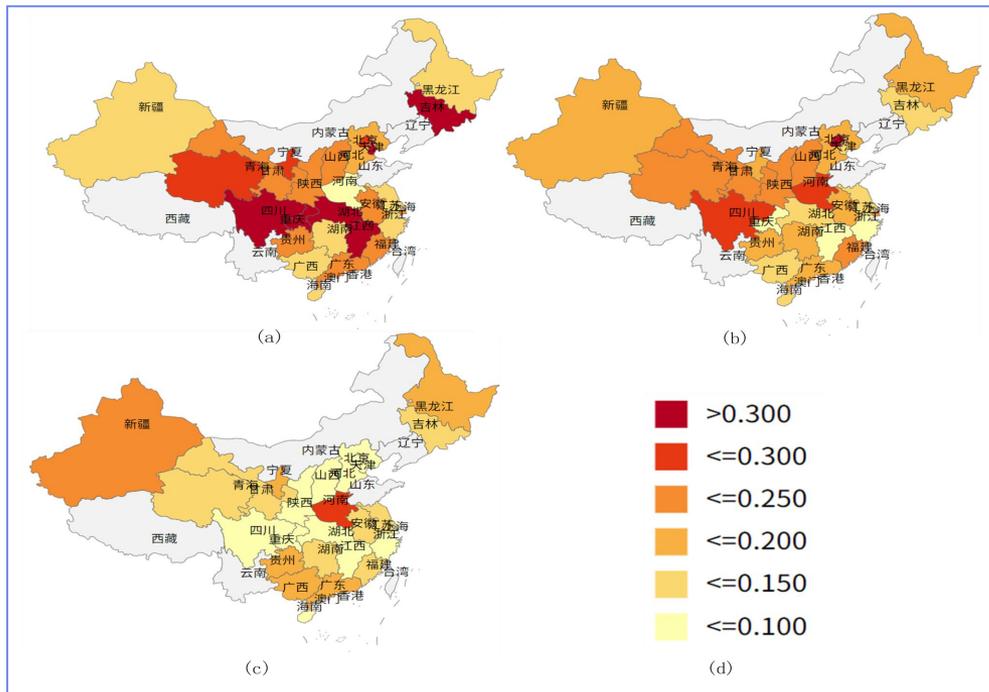
实例1：社会诉求的时空分布



主题分布



信息熵趋势



空间分布

实例2：新三小巨头何以横空出世？

互联网新三小巨头TMD：

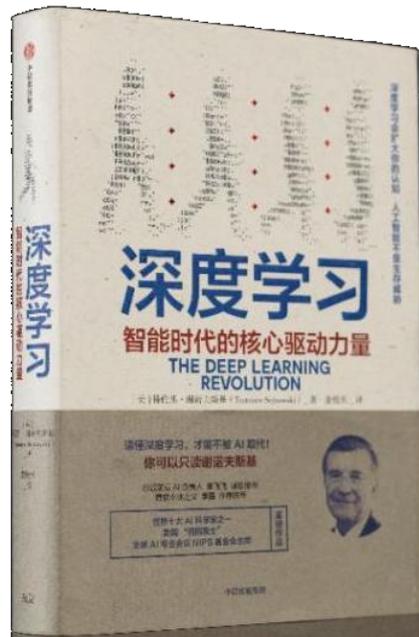
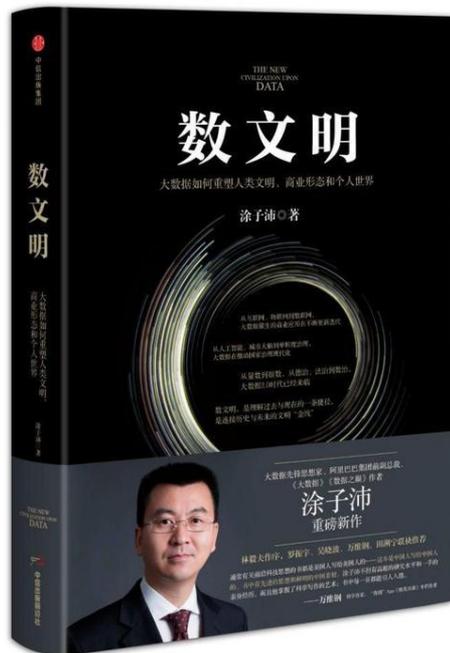
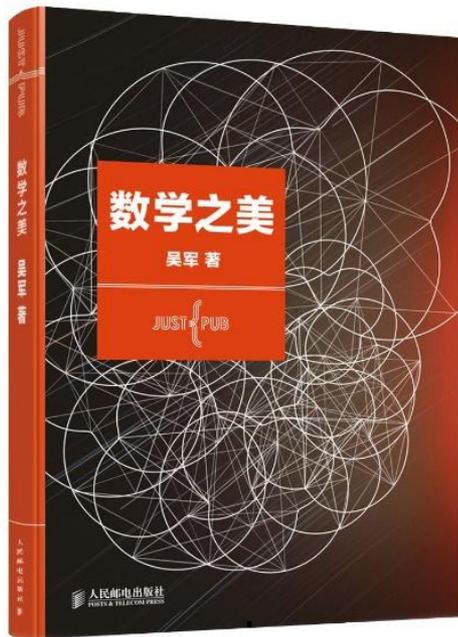
- ◆ T：头条，估值已达 750 亿美金，甚至超越百度
- ◆ M：美团点评，以 510 亿美金上市，股价一路下跌
- ◆ D：滴滴出行，顺风车事件，引发安全与合规反思



形成独特、难以模仿的核心能力



好书推荐





南京大学
NANJING UNIVERSITY



智慧政务与数据智能实验室
IGOVERNANCE AND DATA INTELLIGENCE LAB



谢谢！

南京大学政务数据资源研究所
南京大学信息管理学院
南京大学双创示范基地

胡广伟 15195769667
Email: hugw@nju.edu.cn
Http://im.nju.edu.cn